



Lietuvos Respublikos Susisiekimo ministerijai  
Siunčiama per E. pristatymo sistemą  
El. p. brigita.virbickiene@sumin.lt

2020 m. rugpjūčio 28 d.  
į 2020 m. birželio 10 d.

Nr. R-535  
Nr. 2-2955

## MOTYVUOTA IŠVADA DĖL ĮSTAIGOS VEIKLOS SRIČIŲ KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO

### 1. BENDRA INFORMACIJA

Viešoji įstaiga „Plačiajuostis internetas“ (toliau – Įstaiga) 2020 m. birželio 10 d. gavo raštą Nr. 2-2955 „Dėl veiklos sričių, kuriose 2020 m. nustatoma surašyti motyvuotą išvadą, atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą“, kuriuo Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija įpareigojo Įstaigą korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atlikti ir motyvuotą išvadą surašyti Įstaigos turto valdymo, naudojimo ir disponavimu juo veiklos srityje (toliau – analizuojama sritis).

Analizės tikslas – išanalizuoti ir nustatyti, analizuojamos srities, atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams. Analizuotas laikotarpis nuo 2019 m. sausio 1 d. iki 2019 m. gruodžio 31 d. Korupcijos pasireiškimo analizę atliko Įstaigos Teisės ir bendrųjų reikalų skyriaus teisininkė Jelena Streikuvienė (asmuo atsakingas už korupcijos prevenciją).

### 2. ANALIZĖS REZULTATAI

#### 2.1. Analizuotų ir vertintų teisės aktų ar kitų dokumentų sąrašas

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės analizę analizuoti Lietuvos Respublikos teisės aktai, reglamentuojantys korupcijos prevencijos sritį, Lietuvos Respublikos teisės aktai reglamentuojantys Įstaigos turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo veiklos sritį (Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymas, Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimas dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo ir kiti teisės aktai, susiję su analizuojama sritimi), dokumentai reglamentuojantys Įstaigos veiklą, vidaus tvarkomieji dokumentai (tvarkos, taisyklės ir kt.) reguliuojantys analizuojamos srities skaidrų ir teisėtą įgyvendinimą. Analizės metu buvo analizuojamas šio Įstaigos turto valdymas, naudojimas ir disponavimas juo:

1. Įstaigos panaudos teise ir kitais pagrindais (patikėjimo, nuomos ir kt.) valdomas turtas, t. y. patalpos, automobiliai, kompiuteriai ir kt.;
2. Įstaigos vykdomų projektų, dalinai finansuojamų Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšomis, metu sukurtas ir panaudos teise valdomas turtas, t. y. šviesolaidinio kabelio linijos ir šviesolaidinio kabelio linijų prieigos mazgai;
3. Įstaigos vykdomų projektų, dalinai finansuojamų Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšomis, metu sukurtas ir Įstaigai nuosavybės teise valdomas turtas;
4. Įstaigos nuosavybės teise valdomas turtas, t. y. kompiuteriai, spausdintuvai, Įstaigos inventoriaus reikmenys ir kt. (toliau bendrai vadinama – turtas).

#### 2.2. Vertinimo metodika

Atlikta sisteminė Įstaigos vidaus tvarkomųjų dokumentų, kuriais remiantis įgyvendinama analizuojama sritis, analizė. Įvertinta ar Įstaigos vidaus tvarkomieji dokumentai ir juose įtvirtintos taisyklės neprieštaruja Lietuvos Respublikos teisės aktams, t. y. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo,

naudojimo ir disponavimo juo įstatymui, Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymui ir kitiems teisės aktams. Išanalizuoti vidaus tvarkomieji dokumentai ir įvertinta ar šie dokumentai (2018 m. birželio 8 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-62 patvirtintos Įstaigos finansų kontrolės taisyklės, 2018 m. birželio 29 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-66 patvirtintos Įstaigos finansinės rizikos valdymo politikos aprašas, 2018 m. liepos 30 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-76 patvirtinta vidaus kontrolės politika, 2018 m. kovo 13 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-19 patvirtintos lengvųjų automobilių naudojimo taisyklės, 2018 m. balandžio 24 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-35 patvirtintos darbo tvarkos taisyklės) ir kiti dokumentai atitinka šią sritį reguliuojančių įstatymų ir kitų teisės aktų nuostatas ir Įstaigos turtas valdomas, naudojamas ir juo disponuojama skaidriai. Įvertinta ar šią sritį reguliuojančiuose vidaus tvarkomuosiuose dokumentuose nurodytos aiškios ir tikslios taisyklės, kuriomis privalo vadovautis Įstaigos darbuotojai. Ar vidaus tvarkomųjų dokumentų pagrindu besivadovaujantis darbuotojas neturi galimybės piktnaudžiauti turimomis teisėmis ir atlikti veiksmų, turinčių korupcinio pobūdžio elementų. Įvertinti vidaus tvarkomieji dokumentai, reguliuojantys korupcijos prevencijos įgyvendinimą. Atlikta sisteminė analizuojamos srities vidaus tvarkomųjų dokumentų ir korupcijos prevencijos įgyvendinimą reglamentuojančių vidaus dokumentų analizė. Įvertinta ar korupcijos prevencijos įgyvendinimą reglamentuojantys dokumentai ir juose įtvirtintos nuostatos užtikrina pakankamą apsaugą nuo korupcijos požymių turinčios veiklos, turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo veiklos srityje, atsiradimo. Įvertinta ar vidaus tvarkomieji dokumentai, reguliuojantys analizuojamą sritį, atitinka korupcijos prevencijos įgyvendinimą reglamentuojančius vidaus dokumentus ir juose įtvirtintus įpareigojimus.

### 2.3. Analizės rezultatas

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo analizė skirta nustatyti analizuojamos srities atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams. Vertinti kriterijai:

#### 1. *Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.*

Per analizuojamą laikotarpį Įstaigoje nebuvo užfiksuota korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ar kitų teisės pažeidimų, susijusių su turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, už kuriuos būtų numatyta baudžiamoji ar kito pobūdžio atsakomybė. Analizuojama sritis šio kriterijaus neatitinka.

#### 2. *Pagrindinės funkcijos yra kontrolė ar priežiūros vykdymas.*

Įstaigos pagrindinės funkcijos nėra susijusios su kontrolės ar priežiūros vykdymu. Įstaiga atlieka turto valdymo, naudojimo ar disponavimo juo kontrolės ir priežiūros funkcijas siekdama užtikrinti Įstaigos turto saugumą ir siekdama tinkamai valdyti, naudotis ir disponuoti turtu, nepažeidžiant Lietuvos Respublikos įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų. Pabrėžtina, kad Įstaiga vykdo turto kontrolės ir priežiūros funkcijas tik toje apimtyje, kiek tai yra būtina siekiant Įstaigos valdomo turto apsaugos ir tinkamo naudojimo bei disponavimo juo. Analizuojama sritis šio kriterijaus neatitinka.

3. *Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.*

Įstaigoje turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo veiklos sritis griežtai reglamentuojama vidaus tvarkomuosiuose dokumentuose. Kiekvienas Įstaigos darbuotojas, susijęs su šia veiklos sritimi yra susipažinęs su vidaus tvarkomaisiais dokumentais ir savo funkcijas atlieka griežtai laikydamasis vidaus dokumentuose nurodytų įpareigojimų, reikalavimų ir kt. Išanalizavus vidaus tvarkomuosius dokumentus ir Lietuvos Respublikos teisės aktus, kurių pagrindu buvo parengti Įstaigos vidaus tvarkomieji dokumentai, darytina išvada, kad šie dokumentai parengti tinkamai ir neprieštarauja Lietuvos Respublikos įstatymams ir kitiems teisės aktams. Įstaigos darbuotojams darbo funkcijos, susijusios su analizuojama sritimi, priskirtos 2018 m. gegužės 29 d. Įstaigos direktoriaus įsakymu Nr. V-57 patvirtintuose pareigybinuose nuostatuose,

su kuriais supažindinti visi Įstaigos darbuotojai. Šiuose nuostatuose išsamiai reglamentuotos kiekvieno darbuotojo darbo funkcijos ir atsakomybė už jų nevykdymą arba netinkamą vykdymą. Atsiradus aplinkybėms dėl kurių darbuotojui reikalinga pavesti atlikti papildomas (pareigybiniuose nuostatuose nenurodytas) funkcijas (pastovias arba laikinas) šis pavidimas yra priimamas direktoriaus įsakymu ir su juo supažindinamas darbuotojas, kuriam pavedamos šios funkcijos. Kiekvienas sprendimas ir su juo priėmimu susiję veiksmai Įstaigoje griežtai reglamentuoti ir atskirti, t.y. analizuojamos srities sprendimai nėra priimami tik vieno Įstaigos darbuotojo. Visos procedūros, susijusios su analizuojama sritimi, yra priimamos laikantis vidaus dokumentuose numatytų taisyklių ir procesų reikalavimų. Sprendimų priėmime dalyvauja keli Įstaigos darbuotojai, kurie priima objektyvų, nešališką ir skaidrų sprendimą. Kiekvienas Įstaigos darbuotojas yra supažindintas su vidaus dokumentais, reglamentuojančiais analizuojamą sritį, todėl yra informuotas apie atsakomybę už netinkamą jam pavestų funkcijų atlikimą arba jų neatlikimą. Analizuojama sritis šio kriterijaus neatitinka.

*4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.*

Įstaigos veikla nėra susijusi su leidimų, nuolaidų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Įstaigoje su turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo susiję darbuotojai neturi teisės suteikti leidimų, lengvatų arba suteikti papildomų teisių ar apribojimų valdomam turtui. Visas Įstaigos valdomas, naudojamas ir disponuojamas turtas yra skirtas Įstaigos funkcijų įgyvendinimui ir yra valdomas, naudojamas ir juo disponuojama laikantis Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimų. Įstaigą panaudos teise patalpas valdo vadovaudamasi Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu, Įstaiga naudodamasi šviesolaidinio kabelio linijomis ir šviesolaidinio kabelio linijų prieigos mazgais klientams paslaugas teikia vadovaudamasi 2019 m. balandžio 26 d. įsakymu Nr. 3-201 „Dėl Valstybės plėtojama viešųjų didmeninių sparčiojo plačiajuosčio ryšio paslaugų, teikiamų vietovėse, kuriose kitos sparčiojo plačiajuosčio ryšio infrastruktūros nėra ar nėra konkurencijos teikiant šias paslaugas, tarifų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“ bei Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2019 m. lapkričio 12 d. įsakymu Nr. 3-510 „Dėl viešosios įstaigos „Plačiajuostis internetas“ teikiamų paslaugų tarifų“. Kitą, Įstaigai nuosavybės teise priklausantį, turtą Įstaiga valdo, naudoja ir juo disponuoja griežtai laikydamasi Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimų. Analizuojama sritis šio kriterijaus neatitinka.

*5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.*

Įstaiga, sprendimus susijusius su jos valdomu ir naudojamu turtu iš dalies priima savarankiškai ir jos priimamiems sprendimams nėra reikalingas kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimas. Pabrėžtina, kad Įstaigos sprendimui, kuriuo pagrindu ketinama įsigyti turto už 209 000 Eur ir daugiau turi pritarti Įstaigos valdybą. Įstaigos įgyvendinamo „Naujos kartos interneto prieigos infrastruktūros plėtra“ projekto (toliau – NKP projektas) metu vykdomi pirkimai turi būti derinami su viešąją įstaigą Centrine projektų valdymo agentūra (toliau – CPVA), kurios funkcija prižiūrėti NKP projekto įgyvendinimo eigą. NKP projekto metu vykdomi didelės vertės pirkimai taip pat derinami su NKP projekto priežiūros komitetu. Darytina išvada, kad daugumai Įstaigos sprendimų dėl turto įsigijimo ir tolimesnio jo naudojimo reikalingas tam tikrų įstaigų ir / arba organų pritarimas. Analizuojama sritis dalinai šį kriterijų atitinka.

*6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.*

Įstaigai valdant, naudojant ir disponuojant turtu nėra naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija. Analizuojama sritis šio kriterijaus neatitinka.

*7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.*

Analizuojama sritis šio kriterijaus neatitinka, nes Specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės Įstaigoje.

### 3. VEIKLOS SRITIES VERTINIMO METU NUSTATYTI KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIAI

Išanalizavus 2.1. punkte nurodytus dokumentus darytina išvada, kad tik pagal vieną iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatyme, turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo sritis yra dalinai priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Daroma išvada, kad egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė dalinai atitinkanti šį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje 5 punkte įtvirtintą kriterijų: „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“.

Nors pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje 5 punkte įtvirtintą vertinimo kriterijų personalo valdymo sritis iš dalies priskirtina prie korupcijos pasireiškimo tikimybės, tačiau tai nereiškia, kad ši rizika yra nevaldoma. Kontrolė turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo srityje yra užtikrinama šiais būdais:

1. Įstaigoje sprendimai, susiję su didelės vertės turto įsigijimu (kurio vertė 209 000 Eur arba didesnė) ir jo valdymu yra derinami su Įstaigos valdymo organu, t. y. valdyba;

2. NKP projekto metu vykdomi pirkimai derinami su viešąją įstaigą Centrine projektų valdymo agentūra. NKP projekto metu vykdomi didelės vertės pirkimai derinami su NKP projekto priežiūros komitetu.

### 4. SIŪLYMAI DĖL KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIŲ NEIGIAMOS ĮTAKOS PANAIKINIMO AR SUMAŽINIMO

Eil. Nr.	Priemonė	Atsakingas vykdytojas <i>(Įstaigos pavadinimas)</i>	Įvykdymo terminas	Laukiamas rezultatas
1.	Rengti korupcijos prevencijos mokymus Įstaigos darbuotojams. Didžiausią dėmesį skirti darbuotojų informavimui apie galimybes anonimiškai pranešti apie pastebėtas korupcinio pobūdžio apraiškas tiek Įstaigos viduje, tiek už jos ribų, siekiant darbuotojų švietimo šioje srityje ir kuriant nulinę toleranciją korupcijai.	Teisės ir bendrųjų reikalų skyriaus teisininkas	2 kartus per kalendorinius metus	Darbuotojų korupcinės aplinkos netoleravimas ir siekis išlaikyti nulinę toleranciją korupcijai.

2.	Įstaigos darbuotojams, atsakingiems už Įstaigos turto valdymą, naudojimą ir disponavimą juo rengti mokymus ir periodiškai šiems darbuotojams priminti apie jiems pavestas užduotis ir atsakomybę už jų netinkamą vykdymą arba nevykdymą.	Teisės ir bendrųjų reikalų skyrius	1 kartą per kalendorinius metus	Darbuotojų korupcinės aplinkos netoleravimas ir siekis išlaikyti nulinę toleranciją korupcijai.
3.	Bendradarbiauti su veiklos arba finansinį auditą atliekančiomis institucijomis. Siekti analizuojamą sritį vykdyti griežtai laikantis Lietuvos Respublikos įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų.	Įstaiga	Nuolat	Tarpinstitucinis bendradarbiavimas siekiant maksimaliai skaidriai ir sklandžiai valdyti, naudotis ir disponuoti Įstaigos turto.
4.	Nuolatos bendradarbiauti su Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija ir kitomis institucijomis, siekiant dalintis analizuojamos srities gerąja praktika.	Teisės ir bendrųjų reikalų skyrius	Nuolat	Tarpinstitucinis bendradarbiavimas siekiant maksimaliai skaidriai ir sklandžiai valdyti, naudotis ir disponuoti Įstaigos turto.

Direktorius

Gytis Liaugminas